

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственное образовательное учреждение высшего

профессионального образования

«АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УТВЕРЖДАЮ

Декан юридического факультета

_____ Музюкин В.Я.

М.П.

«___» _____ 2010 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Направление(я) подготовки (специальность) **030500.62 – Юриспруденция (бакалавр)**

Форма обучения **ОЧНАЯ**

Барнаул, 2010

При разработке рабочей программы учебной дисциплины в основу положены:

1) ГОС ВПО по направлению подготовки (специальности)

030500.62 - Юриспруденция (бакалавр)

утвержденный Министерством образования РФ «27» марта 2000 г.

2) Учебный план _____

утвержденный от «___» _____ 20__ г., протокол № ___

Рабочая программа учебной дисциплины одобрена на заседании кафедры Конституционного и международного права

от «01» сентября 2010 г., протокол № 1

Заведующий кафедрой _____ В.В. Невинский

Рабочая программа учебной дисциплины одобрена на заседании методической комиссии юридического факультета

от «08 » сентября 2010 г., протокол № ___

Председатель методической комиссии _____ Н.Я. Гринчинко

ВВЕДЕНИЕ

В цикле учебных правоведческих дисциплин особое место занимает Конституционное (государственное) право зарубежных стран, пришедшее на смену преподававшимся в 60-80-х годах учебным дисциплинам «Государственное право зарубежных социалистических стран» и «Государственное право буржуазных и освободившихся от колониальной зависимости стран». Как учебная дисциплина Конституционное (государственное) право зарубежных стран представляет систему познания основных черт содержания конституционного (государственного) права как отрасли права отдельных стран мира, научных исследований в области конституционного (государственного) права зарубежных стран. Она изучается в качестве самостоятельного семестрового курса при различных формах обучения. В целях усвоения студентами материала курса проводятся лекции, семинарские занятия, контроль за самостоятельной подготовкой студентов, консультации и экзамен.

На лекции выносятся ключевые и проблемные положения курса с учетом происходящих изменений в общественном и государственном строе зарубежных стран (развитых и развивающихся стран, стран бывшего социалистического содружества и бывших союзных республик Союза ССР – стран «ближнего зарубежья»). Студенту рекомендуется предварительно ознакомиться с конкретным разделом учебников, по возможности сформулировать для себя неясные вопросы и уточнить ответы на них в ходе и после лекции.

Цикл лекций сопровождается практическими занятиями (семинарами) по отдельным темам курса. Примерные вопросы каждого семинара даются в настоящем учебно-методическом пособии (возможны изменения по согласованию со студентами). Подготовка к семинару предполагает изучение соответствующего учебного, нормативного, научного и публицистического материала. На семинаре рассматриваются проблемные теоретические положения, конкретные конституционно-правовые институты и нормы, практические ситуации под углом зрения сравнительного анализа.

Самоподготовку по определенной теме предполагается начать с ознакомления с конспектом соответствующей лекции или разделом учебника. Затем следует привлечь рекомендованные к данной теме конституционно-правовые источники, научную и публицистическую литературу. Самостоятельная работа студента предполагает отбор, чтение, анализ, фиксацию исследуемых источников и конспектирование их основных положений. В ней, главным образом, коренится суть познания настоящего курса, а следовательно, познание процессов, протекающих в социально-экономической, политико-правовой и духовной жизни современных зарубежных стран.

Исходя из того, что студент уже изучил или изучает одновременно курсы теории и всеобщей истории государства и права, российского конституционного (государственного) права, предполагается наличие у него хорошей теоретической подготовки: умения раскрыть понятие, сущность, содержание и значение источников конституционного (государственного) права, основ общественного строя, правового положения личности, формы правления, государственно-территориального устройства и политического режима, системы государственных органов и прочих институтов. Дополнительно рекомендуется обратить внимание на следующее обстоятельство. Ознакомление с теорией и практикой зарубежного конституционного

(государственного) права вольно или невольно сопровождается сравнением с теорией и практикой современного российского конституционализма. Здесь важно не допускать механического переноса институтов и норм зарубежного конституционного (государственного) права на российскую почву и в то же время избегать неаргументированной, упрощенной критики в адрес теории и практики конституционно- и государственно-правового развития зарубежных стран. Сегодня в российском обществе пробудился интерес к некоторым идеям и действующим институтам зарубежных государств. Этот интерес закономерен, так как речь идет прежде всего о развитых, цивилизованных странах, в которых основополагающие идеи (свободы личности, суверенитета народа, разделения властей, правового государства, политического плюрализма, федерализма, самоуправления и пр.) прошли проверку временем, показали определенную гибкость, жизненность и историческую перспективу.

Вышеизложенное позволяет более отчетливо сформулировать цель настоящего учебного курса: повышение уровня правовой культуры и информированности будущих специалистов в области юриспруденции; содействие формированию более совершенных специальных знаний о механизме правового регулирования общественных отношений в сфере взаимоотношения личности, общества и государства.

В последнее десятилетие учебный курс «Конституционное право зарубежных стран» преимущественно делят на общую (институционную) и особенную (страноведческую) части. Соответственно предлагаемой настоящим пособием тематике лекций и семинаров курс структурируется без обособления «страноведческой» части. Однако объектом познания становится конституционное (государственное) право развитых и развивающихся стран мира, государств бывшего социалистического сообщества и «ближнего зарубежья» (бывших союзных республик Союза ССР).

В помощь студенту предлагаются тематика лекций и семинаров, перечень литературных источников в целом по курсу и к отдельным темам, тематика курсовых и дипломных работ, задания для контрольной проверки знаний студентов, примерные вопросы для самоподготовки студентов и извлечения из текстов конституций по ключевым вопросам конституционного (государственного) права зарубежных стран.

В.В. Невинский
д.ю.н. профессор
заслуженный юрист РФ

**Тематический план по конституционному (государственному)
праву зарубежных стран**

| <i>№ п/п</i> | <i>Наименование темы</i> | <i>Общий объем часов</i> | <i>лекции</i> | <i>семинары</i> | <i>СРС</i> |
|---------------------------------|---|----------------------------------|---------------|-----------------|------------|
| <i>Дневное отделение</i> | | | | | |
| 1. | Конституционное право как отрасль права в зарубежных странах | 8 | 2 | 2 | 4 |
| 2. | Конституционное право зарубежных стран как отраслевая наука и учебный курс | 4 | 2 | | 2 |
| 3. | Конституции зарубежных государств | 12 | 4 | 2 | 6 |
| 4. | Правовой статус личности в зарубежных странах | 14 | 6 | 2 | 6 |
| 5. | Конституционные основы общественного строя | 6 | 2 | | 4 |
| 6. | Политические партии в зарубежных странах | 8 | 2 | 2 | 4 |
| 7. | Конституционно-правовой статус современного государства | 8 | 2 | | 6 |
| 8. | Форма зарубежных государств | 6 | 2 | | 4 |
| 9. | Политический режим | 4 | 2 | | 2 |
| 10. | Выборы в зарубежных странах | 16 | 8 | 2 | 6 |
| 11. | Глава государства | 6 | 2 | | 4 |
| 12. | Парламент в зарубежных странах | 14 | 6 | 2 | 6 |
| 13. | Правительство в зарубежных странах | 6 | 2 | 2 | 2 |
| 14. | Субъекты зарубежных федераций. Автономии | 6 | 2 | | 4 |
| 15. | Конституционный контроль в зарубежных странах | 10 | 4 | 2 | 4 |
| 16. | Местное самоуправление в зарубежных странах | 10 | 4 | 2 | 4 |
| 17. | Основы конституционного строя государств – бывших союзных республик Союза ССР | 6 | 2 | | 4 |

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Конституционное (государственное) право как отрасль права в зарубежных странах

1. Понятие конституционного (государственного) права как отрасли права в отечественной и зарубежной юридической науке. Место конституционного (государственного) права как отрасли права в национальной правовой системе зарубежных стран.
2. Предмет и методы конституционного (государственного) права как отрасли права в зарубежных странах.
3. Система конституционного (государственного) права как отрасли права в зарубежных странах (принципы, нормы и институты).
4. Понятие, содержание и субъекты конституционно-правовых отношений.
5. Источники конституционного (государственного) права как отрасли права в зарубежных странах (понятие, виды).

Тема 2. Конституционное (государственное) право зарубежных стран как область юридической науки. Конституционное (государственное) право зарубежных стран как учебная дисциплина

1. Понятие, предмет и методы науки конституционного (государственного) права зарубежных стран.
2. Возникновение науки конституционного (государственного) права в зарубежных странах.
3. Возникновение и основные черты развития науки конституционного (государственного) права зарубежных стран в России (СССР).
4. Основные черты научных направлений и доктрин конституционного (государственного) права в развитых зарубежных странах (США, Англии, Франции, Италии, Германии и др.): формально-юридическое направление («классическая» школа), социологическое направление («солидаристская» и «институциональная» школы), политологическое направление, модернистское юридическое направление.
5. Система и значение современной российской науки конституционного (государственного) права зарубежных стран. Обновление методологии науки конституционного (государственного) права зарубежных стран в конце XX - начале XXI веков.
6. Конституционное (государственное) право зарубежных стран как учебная дисциплина: понятие, предмет, система, значение, место среди других юридических учебных дисциплин.

Тема 3. Конституции зарубежных государств

1. Понятие и юридические свойства писаной конституции.
2. Социально-политическая сущность конституции современного государства.
3. Классификация конституций зарубежных государств:
 - а) «формальные» и «материальные»;
 - б) писаные, неписаные и смешанные;
 - в) народные, октроированные и договорные;
 - г) постоянные и временные;

- д) гибкие и жесткие;
 - е) по форме правления, государственно-территориального устройства и политического режима.
4. Основные способы принятия, изменения и пересмотра конституций зарубежных стран (США, ФРГ, Франция, Испания, Швейцария, Греция, Украина, Польша).
 5. Структура конституций зарубежных стран «первого», «второго» и «третьего» поколений.
 6. основополагающие принципы современных конституций (основы конституционного строя): понятие, содержание, роль.
 7. Соотношение понятия конституции, конституционализма и конституционного государства.

Тема 4. Правовой статус человека и гражданина в зарубежных странах

1. Понятие правового статуса человека и гражданина в зарубежных странах: теоретические и методологические вопросы.
2. Источники правового регулирования положения человека и гражданина в зарубежных странах.
3. Понятие и элементы юридической конструкции правового статуса человека и гражданина (права и обязанности человека и гражданина как «ядро» правового статуса человека и гражданина; условия реализации прав и обязанностей человека и гражданина – правосубъектность, гражданство и гарантии; принципы правового статуса человека и гражданина).
4. Конституционные права и обязанности человека и гражданина в зарубежных странах: понятие и классификация.
5. Правосубъектность как условие реализации конституционных прав и обязанностей человека и гражданина.
6. Юридические гарантии реализации конституционных прав и обязанностей человека и гражданина в зарубежных странах: понятие, виды, проблемы осуществления. Уполномоченный по правам человека (омбудсмен) в зарубежных странах.
7. Гражданство в зарубежных странах: понятия, порядок и основания приобретения и утраты гражданства. Двойное гражданство. Правовой статус иностранных граждан.
8. Принципы правового статуса человека и гражданина в зарубежных странах.

Тема 5. Конституционные основы общественного строя зарубежных стран

1. Понятие общественного строя государства. Соотношение категорий «общественный строй» и «гражданское общество».
2. Историческое развитие конституционного регулирования основ общественного строя в развитых государствах мира (Конституции США 1787 г., Франции 1791 г., Германской империи 1871 г. и 1919 г.; конституции второй половины XX – начала XXI вв).
3. Уровень развития общественного строя как основание классификации современных зарубежных стран (высокоразвитые, среднеразвитые, слаборазвитые).

4. Конституционно-правовое регулирование экономических отношений в зарубежных государствах (собственность, труд, предпринимательство, выбор профессии, государственное участие и др.).
5. Конституционно-правовое регулирование социальных и культурных отношений (социальная структура обществ, социальное обеспечение, образование, брак, семья, национальный язык и культура, социальное соучастие, социальная ответственность человека и социальная функция государства).
6. Социальное рыночное хозяйство как основа модели общественного строя европейских стран.

Тема 6. Политические партии в зарубежных странах

1. Историческое развитие партий в зарубежных странах.
2. Понятие и виды политических партий в современных государствах.
3. Понятие и виды партийных систем.
4. Институционализация политических партий в современных государствах.
5. Внутренняя организация политических партий.
6. Функции политических партий. Партии, выборы и система высших органов государственной власти.

Тема 7. Конституционно-правовой статус современного зарубежного государства

1. Понятие и сущность современного государства.
2. Способы конституционного регулирования статуса современного государства.
3. Основные черты конституционно-правового статуса современного зарубежного государства (территориальное верховенство, население как «государственный народ», система органов государственной власти, конституция и система права, гражданство, бюджетная и денежно-кредитная система, государственная идеология, государственный язык и символы, международные сношения). Государство и государственный суверенитет.
4. Современная конституция о соотношении государства и гражданского общества.

Тема 8. Форма зарубежных государств: форма правления и форма государственно-территориального устройства

1. Понятие формы государства в отечественной и зарубежной юридической науке.
2. Способы закрепления формы государства в современных конституциях.
3. Основные черты формы правления зарубежных государств:
 - а) абсолютная (теократическая), дуалистическая и парламентарная монархия;
 - б) президентская, парламентарная и «смешанная» республика.
4. Основные черты формы государственно-территориального устройства:
 - а) унитарного (централизованного и децентрализованного) государства;
 - б) федеративного (централизованного и децентрализованного) государства.
 Понятие, виды (политическая и национальная, административная и государственная) и основные черты территориальной автономии в унитарном или федеративном государстве.

Тема 9. Форма зарубежных государств: политический (государственный) режим

1. Способы юридического закрепления формы политического (государственного) режима.
2. Сущность, виды (умеренно-консервативный и либеральный) и основные черты демократического политического режима.
3. Сущность, виды (тоталитарный, авторитарный, военный, расистский) и основные черты антидемократического политического режима.
4. Соотношение формы политического режима с формой правления и формой государственно-территориального устройства.

Тема 10. Выборы и референдум в зарубежных странах

1. Понятие и роль выборов, избирательного права и избирательной системы в современном государстве.
2. Источники правового регулирования выборов глав государств и депутатов парламентов зарубежных стран (конституции, законы о выборах, указы глав государств о назначении выборов, постановления правительств о материально-техническом и финансовом обеспечении выборов, решения органов конституционного контроля).
3. Основные этапы подготовки и проведения выборов глав государств и депутатов парламентов зарубежных стран.
4. Понятие и виды принципов выборов (избирательного права) в зарубежных странах:
 - а) всеобщие выборы (всеобщее избирательное право): понятие и условия конституционного провозглашения. Избирательные цензы: понятие и виды (естественные и дискриминационные). Неизбираемость;
 - б) равные выборы (равное избирательное право): равенство голосов избирателей; равенство избирательных округов по численности населения (избирателей); недопустимость деления избирателей на разряды по социально-этническим основаниям; равенство шансов отдельных кандидатов в депутаты и на выборные должности, политических партий и избирательных объединений в предвыборной кампании;
 - в) свободные выборы: добровольность участия избирателей в выборах; недопустимость физического, психического или иного грубого давления на волеизъявление избирателей; возможность выбора избирателем из двух и более кандидатов, избирательных объединений и предвыборных программ;
 - г) прямые выборы: отсутствие опосредующего звена (коллегии выборщиков) между волеизъявлением избирателей и выборами депутата, должностного лица; личное голосование избирателей. Косвенные (посредством коллегии выборщиков) и многостепенные (пирамидальные) выборы;
 - д) тайная подача голоса избирателями.
5. Способы определения результатов выборов глав государств и депутатов парламента:
 - а) мажоритарная избирательная система квалифицированного, абсолютного и относительного большинства: сущность, достоинства и недостатки;
 - б) избирательная система пропорционального представительства: сущность, основные методы распределения депутатских мандатов (методы Томаса Хэра, Виктора д'Ондта и др.), «связанные» и «свободные» списки, «заградительные барьеры», достоинства и недостатки.

6. Референдум в зарубежных странах: понятие, значение, виды, порядок проведения, юридическая сила решений. Референдум, плебисцит и народный опрос.
7. Народная законодательная инициатива: понятие, порядок проявления (в Испании, Италии и других странах), значение.

Тема 11. Правовое положение главы государства в зарубежных странах

1. Историческое развитие института главы государств и его место в механизме власти современного государства.
2. Правовое положение главы государства в республике (президентской, парламентарной, полупрезидентской): порядок и условия занятия должности, полномочия, взаимоотношения с другими органами государственной власти, порядок прекращения полномочий.
3. Правовое положение главы государства в монархии (абсолютной, дуалистической, парламентарной): порядок занятия престола, полномочия, взаимоотношения с другими органами государственной власти.
4. Особенности статуса нетрадиционных институтов глав государств (Лидер правящей политической партии, Революционный совет, хунта и т.п.).

Тема 12. Парламент в зарубежных странах. Законодательный процесс

1. Историческое развитие парламентских учреждений (парламента) и их место в государственном механизме современных зарубежных стран.
2. Порядок формирования парламента в развитых странах.
3. Структура и внутренняя организация современного парламента (палаты, комитеты, комиссии, рабочие группы, партийные фракции, президиумы или бюро палат).
4. Конституционно-правовые основы статуса депутата парламента («свободный» и «императивный» мандаты, иммунитет и индемнитет).
5. Функции парламента (законодательство, формирование органов государственной власти и контроль за их деятельностью, утверждение и контроль за исполнением бюджета, внешняя политика, судебная деятельность).
6. Законодательный процесс в парламентах развитых стран (понятие, участники, стадии и «чтения»).
7. Акты парламента (виды и юридическая сила).

Тема 13. Правительство в зарубежных странах

1. Понятие и место правительства в системе высших органов государственной власти зарубежных стран.
2. Виды правительств в зарубежных странах (однопартийное, коалиционное, правительство меньшинства, служебное правительство, временное или переходное правительство).
3. Порядок формирования правительства в монархиях (абсолютных, дуалистических и парламентарных) и республиках (президентских, парламентарных, смешанных).
4. Структура и состав правительства в развитых странах. Глава и члены правительства.

5. Функции и полномочия правительства как высшего органа исполнительно-распорядительной власти в современном государстве. Делегированное законодательство.
6. Правительство и система органов исполнительной власти в современном государстве.
7. Акты правительства (виды и юридическая сила).

Тема 14. Органы конституционного контроля в зарубежных странах

1. Понятие и историческое развитие института конституционного контроля в зарубежных странах.
2. Виды конституционного контроля в современных странах: парламентский; судебный (общая и специальная юрисдикция) и внесудебный (Конституционный совет Франции); предварительный и последующий, абстрактный и конкретный (на примере США, Франции, Италии, Испании, Австрии, ФРГ, Польши и других стран).
3. Порядок формирования и внутренняя организация органов конституционного контроля в США, ФРГ и Франции.
4. Функции и полномочия органов конституционного контроля (общих судов, конституционных судов и конституционных советов) в современном государстве.
5. Виды и юридическая сила решений органов конституционного контроля.
6. Парламентаризм, верховенство права и институт конституционного контроля.

Тема 15. Правовой статус субъектов зарубежных федераций. Автономия в зарубежных странах

1. Статус субъектов федерации в теории федерализма западных стран (централизованный федерализм; дуалистический и «кооперативный» федерализм).
2. Основные черты субъектов федерации как государственных образований (наличие конституций, органов государственной власти, правовой системы, гражданства и пр.).
3. Способы разграничения предметов ведения и полномочий органов государственной власти субъектов федерации.
4. Автономия в зарубежных странах: культурно-национальная автономия; национально- и политико-территориальная автономия; административно- и государственно-территориальная автономия (понятие, распространение, конституционное регулирование, основные черты и значение).
5. Общее и особенное в правовом статусе субъектов федерации и территориальных автономных образований.

Тема 16. Местное управление и самоуправление в зарубежных странах

1. Понятие, историческое развитие и современное значение местного (само) управления в зарубежных странах.
2. Конституционное регулирование основ местного (само) управления в зарубежных странах.
3. Виды местного (само) управления в зарубежных странах (англосаксонская, французская и немецкая модели местного (само) управления).
4. Порядок формирования и структура местного (само) управления.

5. Компетенция органов местного (само) управления.
6. Экономическая и финансово-бюджетная основы местного (само) управления в развитых странах.
7. Местное (само) управление зарубежных стран на перекрестке централистских и децентралистских тенденций (между подчинением центральной государственной власти и обособленностью от нее).

Тема 17. Основы конституционного строя государств – бывших союзных республик Союза ССР

1. Распад Союза ССР и конституционные реформы в суверенных государствах – бывших союзных республиках.
2. Основные черты конституций и конституционных принципов государств «ближнего зарубежья».
3. Основы правового статуса человека и гражданина в государствах «ближнего зарубежья».
4. Основные черты формы правления и формы государственно-территориального устройства государств «ближнего зарубежья» (Казахстан, государства Средней Азии, Закавказья и Прибалтики, Украина, Молдова, Беларусь).

ЛИТЕРАТУРА

Учебники

- Арановский К.В. Государственное право зарубежных стран. М., 1998.
- Златопольский Д.Л. Государственное право зарубежных стран: Восточной Европы и Азии. М., 1999.
- Иностранное конституционное право/Под ред. проф. В.В. Маклакова. М., 1998. – Конституции США, Великобритании, Франции, Германии, Италии, Испании, Индии, Бразилии, КНР.
- Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник. В 4-х томах. Т. 3. Отв. ред. Б.А. Страшун. Особенная часть. Страны Европы. М., 1997 (Великобритания, Франция, Испания, Италия, ФРГ).
- Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: Учебник для вузов / Отв. ред. Б.А. Страшун. М., 2005.
- Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник. В 4 т. Т. 4: Часть Особенная: страны Америки и Азии / Отв. ред. проф. Б.А. Страшун. М., 2001.
- Конституционное право зарубежных стран / Под общ. ред. проф. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. М., 2005.
- Конституционное право зарубежных стран / Под ред. А.В. Малько. М., 2004.
- Михалева Н.А. Конституционное право зарубежных стран СНГ. Учебное пособие. М., 1998.
- Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М., 1996. Гл. 2.
- Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. М., 2005.
- Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. Практикум. М., 1999. .
- Чудаков М.Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Минск, 1998.

Монографии, учебные пособия и научные статьи

1. Белкин А.А. Наименование отрасли: государственное и конституционное право // Правоведение. 1997. №4. С.141-145.
2. Ломовский В.Д. О методе конституционного регулирования // Журнал российского права. 1998. №4-5. С.91-98.
3. Рыжов В.А. Предмет, понятие, система и источники государственного права буржуазных стран. М., 1986.

Конституции

1. Конституции США, Великобритании, ФРГ, Франции, Италии, Испании, Канады, Португалии, Швеции, Польши, Украины и пр. - Конституции зарубежных государств. М., 1996; 1997; Конституции государств Европейского Союза. М., 1997 (1999); Новые конституции стран СНГ и Балтии. М., 1997.
2. Испания: конституция и законодательные акты. М., 1982.
3. Китайская Народная Республика: Конституция и законодательные акты. М., 1984.
4. Конституция Швеции. М., 1981.
5. Соединенные Штаты Америки: Конституция и законодательные акты. М., 1993. – Вступительная статья; Конституция штата Иллинойс.
6. ФРГ: Конституция и законодательные акты. М., 1991. – Вступительная статья; Основной закон ФРГ; Конституция федеральной земли Гессен.